



PROVINCIA DI PESCARA

SETTORE I - TECNICO

REGISTRO GENERALE N. 238 del 14/03/2024

Determina del Dirigente di Settore N. 106 del 07/03/2024

PROPOSTA N. 350 del 06/03/2024

OGGETTO: Servizio di gestione, accertamento, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale. Decisione di contrarre.

Il sottoscritto Geom. Mauro Di Blasio, in qualità di R.U.P.;

ATTESO CHE

- il comma 816 della Legge 160/2019 ha stabilito che *“a decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, (...) è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati « enti », e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitori o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi”*;
- l'art. 42 comma 2 lett. e) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 attribuisce al Consiglio la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici, in particolare *“l'organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione”*;
- l'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, stabilisce che *“Le province ed i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi”*, fermo restando che detto regolamento sia informato necessariamente sull'assunto che l'affidamento dell'accertamento e riscossione dei tributi e di tutte le entrate a terzi, anche se disgiunto, si basi sul rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali individuando soggetti adeguatamente qualificati;
- la Provincia di Pescara, in applicazione del citato D.lg. 446/97, ha approvato, con delibera C.P. n.47 del 29/12/2020, il *“Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria – CANONE UNICO”*;

RILEVATO CHE

- si è reso necessario procedere alla riorganizzazione del servizio di gestione di tale attività al fine sia di rilevare lo stato di fatto, aggiornare e monitorare le fattispecie imponibili in favore dell'Ente con sopralluoghi sul territorio, sia di ottimizzare i tempi di riscossione attuando interventi ad ampio raggio che possano incrementare il gettito delle entrate con attività di liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva;
- l'istruttoria concernente i presupposti per la riorganizzazione anzidetta è stata assegnata al Servizio Viabilità, Trasporti – Autoparco – COSAP e Masterplan Competenti ed eseguita dal sottoscritto in qualità di E.Q.;
- il Dirigente ha espresso la volontà di nominare il sottoscritto in qualità di Responsabile Unico del Progetto;

CONSIDERATO CHE

- il servizio in questione deriva da imposizioni normative e quindi rientra nel rispetto delle stesse come fine istituzionale;
- per una gestione efficace ed efficiente, non risultando presenti nell'organico dell'Ente numero di unità e professionalità adeguate, occorre procedere all'affidamento a terzi;
- il servizio in questione rientra nella tipologia di «contratti di appalto» così come definiti dal Codice dei Contratti All.I.1 art.2 lett. b) in considerazione dei presupposti di cui alla delibera ANAC 514/2020 in quanto manca il trasferimento del "rischio operativo" in capo all'affidatario ancorché denominato concessionario in virtù di disposizioni normative;
- con D.D.P. n. 28 del 15.03.23, esecutivo ai sensi di legge, l'intervento in questione è stato inserito nel "programma biennale degli acquisiti di beni e servizi";
- la quantificazione del servizio è stata calcolata in € 109.150,00 annui prevedendo un contratto di anni 3 e le seguenti opzioni:
 - rinnovo di ulteriori 3 anni pari a € 327.450,00;
 - proroga tecnica di mesi 6 pari a € 54.575,00;
 - servizi analoghi pari ad € 400.000,00,per un totale complessivo del valore di appalto di € 1.109.475, collocando quindi la procedura sopra soglia comunitaria, con esenzione dell'obbligo di ricorso al MePa;

CONSIDERATO CHE

- questo Ente può, ai sensi dell'art.63, comma 4 del D. lgs. n. 36 del 31.3.2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;
- stante l'importo e la natura dell'appalto è necessario determinare la scelta del contraente mediante procedura aperta di cui all'art. 71, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art.108, comma 2 del richiamato Decreto;

DATO ATTO CHE

- ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 ss.mm.ii. ed in applicazione del modello organizzativo adottato dall'Ente in osservanza del principio di auto-organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del D.lgs. n. 36 del 31.3.2023, sono individuati i responsabili di procedimento per le fasi di seguito indicate:
 - programmazione Geom. Mauro Di Blasio
 - progettazione Geom. Mauro Di Blasio
 - affidamento Dott.ssa Vanina Rizzo
 - esecuzione Arch. Lorella Torelli

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- l'appalto è costituito da un unico lotto comprendente sia la riscossione ordinaria che quella coattiva poiché il servizio, data l'unicità di applicazione del canone alle fattispecie imponibili e le modalità di gestione delle fasi delle attività finalizzate alla riscossione che sono sostanzialmente standardizzate, richiede lo sviluppo di attività integrate e coordinate con interazioni continue tra concessionario e Provincia per cui si ritiene che la gestione da parte di un unico soggetto favorirà la razionalizzazione dei flussi informativi rendendo la gestione complessiva più efficiente, efficace ed economica e più funzionale alle esigenze dell'Ente nel rispetto del perseguimento del principio del risultato;
- il valore globale del contratto è sopra soglia comunitaria e che il contratto da stipulare è a misura;
- gli elementi essenziali della procedura e del contratto, ai sensi dell'art. 17 D.lgs. n. 36 del 31.3.2023 del sono i seguenti:

Aggio a base di gara	20% per la gestione del servizio
Manodopera stimata dalla S.A.	€ 150.000,00 annui
Qualificazione per l'esecuzione tramite requisiti di idoneità professionale ed economico finanziaria	Iscrizione CCIAA per attività inerenti l'appalto; Iscrizione nell'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione di tributi ai

	<p>sensi dell'art. 53 del D.lgs. 446/1997 e del Decreto Ministeriale 11.9.2000, n. 289, con un capitale sociale adeguato alle misure minime previste all'art. 1, comma 807, della L. 160/2019 e pari ad almeno 5 milioni di Euro interamente versati.</p> <p>certificato di conformità del sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015</p> <p>Fatturato globale maturato nel triennio precedente (2020-2021-2022) almeno pari € 2.200.000,00 IVA esclusa.</p>
Assenza di motivi di esclusione	artt. 94 e 95 e 98 D.lgs. n. 36 del 31.3.2023 e di qualunque condizione che impedisca di contrattare con la PP.AA.
Criterio per la verifica dell'anomalia	<p>Saranno ritenute anomale e sottoposte a verifica le offerte che:</p> <ul style="list-style-type: none"> - presentano uno scostamento (in diminuzione) della manodopera rispetto a quanto identificato dalla Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 41, comma 13, del D.lgs. 36/2023, e/o - individuano un CCNL da applicarsi diverso da quello indicato dalla Stazione Appaltante, ai sensi dell'art.11 del D.lgs. 36/2023, e/o - individuano un importo per i costi aziendali della sicurezza incongruo rispetto alla natura delle prestazioni.
Aggiudicazione anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua	Si
Facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 108 comma 10 del d. lgs. n. 36 del 31.3.2023	Si
Limiti al subappalto	<p>Le seguenti prestazioni possono essere subappaltate, nei limiti del 30%:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ricerca dell'evasione tributaria; - sviluppi informatici; - call Center; - archiviazione documentale; <p>Motivazione del limite: garantire la qualità e la professionalità nella resa delle prestazioni affidate a soggetto qualificato e per la necessità di rapportarsi a un unico operatore economico.</p> <p>Il divieto di subappalto è comunque applicato alle attività di riscossione coattiva, ivi compresa la fase ingiuntiva e la promozione delle azioni cautelari ed esecutive nei confronti dei debitori.</p>
Limiti al subappalto a cascata e motivazioni	<p>SI</p> <p>Motivazione del limite: necessità di</p>

	rapportarsi a un unico operatore economico anche ai fini di maggiore garanzia e salvaguardia della privacy trattando, nell'espletamento del servizio, dati personali e sensibili.
CCNLL da applicare	SERVIZIO DI RISCOSSIONE TRIBUTI COD.82.99.10 IMPRESE DI GESTIONE ESATTORIALE
Obbligo di applicare i Criteri Ambientali Minimi edilizia di cui al DM 23.6.2022 n. 256	NO in quanto trattasi di un servizio
Clausola di rinegoziazione	Qualora nel corso del servizio si verificassero, a seguito di provvedimenti legislativi e/o regolamentari, modifiche normative, regolamentari e/o variazioni delle vigenti, l'aggio potrà essere ragguagliato in aumento o in diminuzione sempre che le variazioni superino la percentuale del 10%.
Revisione prezzi	Art.60 Codice appalti
Clausola di indicizzazione	Non è prevista alcuna clausola di indicizzazione
Opzioni	proroga di anni 3
	Servizio di riscossione stragiudiziale e coattiva di altre entrate dell'Ente valore € 400.000,00
	Proroga tecnica di mesi 6 Valore € 54.575,00
Quinto d'obbligo	No
Obbligo di prestare cauzione definitiva prima della consegna del servizio	SI
Per l'avvio dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36 del 31.3.2023, si procederà in via anticipata dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto	Solo se ricorrono i presupposti giuridici
Anticipazione contrattuale	Non prevista perché il servizio rientra nell'eccezione di cui all'art.33 dell'All. II.14
Art. 4.4 del D. Lgs. 231/2002 ss.mm.ii., termine di pagamento delle fatture	60gg
Premio di accelerazione	non è previsto
Clausola compromissoria per l'arbitrato	non è prevista
Stipulazione del contratto	modalità elettronica mediante atto pubblico-amministrativo

- il valore complessivo del contratto è pari ad € 1.109.475,00 (€ 109.150,00/anno oltre le opzioni);

ATTESTATA l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs. n. 36 del 31.3.2023 e dell'art. 6 bis della L. n.241/1990 ss.mm.ii. di conflitto di situazioni anche potenziali di conflitto interesse in capo al sottoscritto e agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

DATO ATTO CHE

- è stato rispettato quanto previsto dal PIAO, con particolare riguardo alle misure di gestione del rischio previste con riferimento alla tipologia di processo di che trattasi;
- è stata verificata l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dall'art. 5 del Codice di comportamento della Provincia;

PRESO ATTO che i codici dell'intervento sono: CUI S00212850689202200012 CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

PRECISATO CHE

- lo stanziamento del capitolo di spesa **2827** denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA GESTIONE E IL FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO COSAP" sarà adeguato, con apposita variazione di bilancio, successivamente, sulla base degli effettivi incassi del canone unico al capitolo **1180** denominato "CANONE PROVINCIALE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (COSAP)" che si verificheranno nel corso dei tre anni, considerato che sarà corrisposto alla società un importo percentuale sulla base delle somme effettivamente incassate dall'Ente;
- conseguentemente sarà adeguata la compatibilità del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;
- l'Ente provvederà a definire il cronoprogramma finanziario pluriennale del servizio successivamente all'aggiudicazione dello stesso;

CIÒ PREMESSO si propone di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante:

- procedura aperta di cui all'art. 71 del D.lgs. n. 36 del 31/03/2023;
- criterio di aggiudicazione offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108, comma 2 del richiamato Decreto;

IL SOTTOSCRITTO DIRIGENTE ING. MARCO SCORRANO

VISTA l'istruttoria sopra riportata;

RITENUTO di procedere:

- alla nomina formale del Geom. Mauro Di Blasio quale R.U.P. del servizio in appalto;
- all'approvazione della procedura di gara proposta;

ESPRESSO parere favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dello art. 147bis, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.

VISTI:

- il D. Lgs 36/2023 ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni degli Enti locali e dei loro organismi;

RICHIAMATA la Deliberazione di C.P. n. 10 del 30.01.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 ed i relativi allegati;

DETERMINA

- 1. di stabilire che** le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'articolo 3 della Legge 241/1990;
- 2. di nominare** il Geom. Mauro Di Blasio Responsabile Unico del Progetto per il servizio di gestione, accertamento, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale, ex art.15 del d.lgs. n. 36 del 31.3.2023 ss.mm.ii.;
- 3. di prendere atto e condividere** quanto esposto nelle premesse del presente atto;

4. **di approvare il capitolato d'oneri** redatto dall'Ufficio competente e lo schema di contratto che anche se non materialmente allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. **di dare atto** che il valore complessivo del contratto è pari ad € 1.109.475,00 (€ 109.150,00/anno oltre le opzioni);
6. **di adottare**, il presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii. stabilendo che:
 - il fine che si intende perseguire è quello del rispetto delle norme in materia di entrate tributarie;
 - l'oggetto del contratto di appalto è "servizio di gestione, accertamento, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale."
 - il contratto sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
 - sulla scorta dei principi di risultato nonché di economicità ed efficacia, in ragione dell'oggetto e dell'importo del contratto gli elementi essenziali sono quelli di cui alla tabella riportata in premessa;
 - la scelta del contraente avviene con procedura aperta di cui all'art. 71 del D.lgs. n.36 del 31.3.2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art.108.2 del richiamato Decreto;
 - la scelta del metodo e del criterio sopra stabiliti deriva dal rispetto di quanto previsto dal Codice dei Contratti;
7. **di approvare** il bando e il disciplinare, che sebbene non materialmente allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale precisando che gli atti sono stati redatti in conformità al bando tipo ANAC 2/2023, e contengono i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;
8. **di dare atto** che la procedura sarà svolta in modalità interamente telematica tramite la piattaforma di <https://provincia-pescara.acquistitelematici.it>;
9. **di demandare** al RUP anche per mezzo dei soggetti competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo:
 - che sarà verificato il rispetto delle disposizioni in materia di trasparenza mediante la pubblicazione dei dati obbligatori nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" del sito web dell'Ente;
 - che siano tempestivamente assolti tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d. lgs. n. 36 del 31.3.2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del d. lgs. n. 36 del 31.3.2023;
10. **di impegnare** la somma di € **660,00** relativa al contributo ANAC, al capitolo **2827** missione 01 programma 05 titolo 1 macroaggregato 03 pdc 1.03.02.99.999 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA GESTIONE E IL FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO COSAP" del Bilancio di Previsione 2024-2026 - annualità 2024 e che la spesa sarà certa liquida ed esigibile nell'esercizio 2024;
11. **di precisare** che:
 - lo stanziamento del capitolo di spesa **2827** denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA GESTIONE E IL FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO COSAP" sarà adeguato, con apposita variazione di bilancio, successivamente, sulla base degli effettivi incassi del canone unico al capitolo **1180** denominato "CANONE PROVINCIALE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (COSAP)" che si verificheranno nel corso dei tre anni, considerato che sarà corrisposto alla società un importo percentuale sulla base delle somme effettivamente incassate dall'Ente;
 - conseguentemente sarà adeguata la compatibilità del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;
 - l'Ente provvederà a definire il cronoprogramma finanziario pluriennale del servizio successivamente all'aggiudicazione dello stesso;
12. **di precisare** inoltre che avverso il presente atto è possibile il ricorso al T.A.R. Abruzzo entro 60gg dalla pubblicazione all'Albo Pretorio.

VISTO DI REGOLARITÀ DELL'ISTRUTTORIA

Il Responsabile del Procedimento, valutati, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione e i presupposti per l'emanazione del provvedimento, attesta la regolarità dell'istruttoria della proposta n.ro 350 del 06/03/2024.

Visto di regolarità dell'istruttoria firmato digitalmente dal Responsabile del Procedimento DI BLASIO MAURO in data 06/03/2024.

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 350 del 06/03/2024, esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Dirigente SCORRANO MARCO in data 07/03/2024.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della proposta n.ro 350 del 06/03/2024, esprime parere **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2024	2827	254	1	01	05	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	660,00

Pescara, li 14/03/2024

Il Responsabile del Servizio

LONGO VALENTINA